

861



**Ministero degli Affari Esteri
e della Cooperazione Internazionale**

TRIPOLI AMB

Protocollo Arrivo MAE00490852021-04-13

Classifica NON CLASSIFICATO

Urgenza URGENTE

Protocollo 861 Data 13 APRILE 2021

Assegnazioni DGAP - UFFICIO X

Visione ABUJA AMB / ADDIS ABEBA RAP UA / ATENE AMB / BERLINO AMB / BRUXELLES AMB / BRUXELLES RAP NATO / BRUXELLES RAP UE / DGAP - D.G. AFFARI POLITICI E SICUREZZA / DGAP - UNITA' PESC - PSDC / DGCS - D.G. COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO / DGIT - D.G. ITALIANI ALL'ESTERO E LE POLITICHE MIGRATORIE / DGMO - D.G. MONDIALIZZAZIONE E QUESTIONI GLOBALI / DGSP - D.G. PROMOZIONE SISTEMA PAESE / DGUE - D.G. UNIONE EUROPEA / GABI - GABINETTO DEL MINISTRO / GINEVRA RAP ONU / KHARTOUM AMB / L'AJA AMB / LA VALLETTA AMB / LONDRA AMB / MADRID AMB / MIN DIFESA - UCD / MIN INTERNO - UCD / MOSCA AMB / NEW YORK RAP ONU / NIAMEY AMB / OTTAWA AMB / PARIGI AMB / PARIGI RAP OOII / PCM - PALAZZO CHIGI - UCD / PCM - POLITICHE EUROPEE - UCD / PDR - UCD / PECHINO AMB / POLAD EUNAVFORMED / ROMA RAP ONU / SEGR - UNITA' ANALISI PROGRAMM. STATISTICA E DOC. STORICA / SEGR - UNITA' DI COORDINAMENTO / SEGR - UNITA' DI CRISI / SSS - SEGRETERIA DI STEFANO / STAM - SERVIZIO STAMPA / STRASBURGO RAP CONSIGLIO EUROPA / SVM - SEGRETERIA SERENI / TOKYO AMB / VIENNA RAP ONU / VIENNA RAP OSCE / WASHINGTON AMB / AMBASCIATE MEDITERRANEO E MEDIO ORIENTE / AMBASCIATE PAESI G20

Diffusione LIMITATA **Modalita'** INFORMATIVO **TUM** P/NN/6

Oggetto LIBIA. INFORMATIVA DI UNSMIL SULL'ESITO DEI LAVORI DEL COMITATO GIURIDICO DELL'LPDF

Riferimento

Redazione DI MARTINO

Firma BUCCINO **Funzione** AMBASCIATORE

Allegato 1

Allegato 2

Allegato 3

Trattato in CHIARO **Spedito il** 13/04/2021 - 21:01:41

Sintesi Il Comitato giuridico dell'LPDF sta finalizzando una proposta consolidata per definire il perimetro costituzionale e normativo per le elezioni del 24 dicembre. L'impostazione del Comitato premerebbe l'ipotesi dell'elezione indiretta del Capo dello Stato da parte del Parlamento. Il percorso verso le elezioni parlamentari resta da completare con la definizione della legge elettorale, dei collegi e dei criteri di eleggibilita'. Resta da chiarire il passaggio tra l'elaborazione delle proposte in seno all'LPDF e l'eventuale adozione delle stesse da parte dell'attuale Parlamento.

Testo Nel briefing odierno presieduto dall'Assistant Coordinator per gli affari umanitari, Georgette Gagnon, UNSMIL ha illustrato per grandi linee gli esiti della riunione del Comitato giuridico del Libyan Political Dialogue Forum (LPDF).

Il Comitato e' l'articolazione tecnica nella quale 17 membri dell'LPDF, su base volontaria, hanno convenuto di esaminare le basi costituzionali in preparazione delle future elezioni, previste il 24 dicembre di quest'anno. La base giuridica del Comitato ed il suo mandato sono definiti dall'art. 4 della Roadmap approvata dall'LPDF nel novembre dello scorso anno. Secondo tale articolo, il Comitato si pone in funzione suppletiva rispetto alle "istituzioni responsabili del processo costituzionale", ovvero la Camera dei Rappresentanti (HoR) e l'Alto Consiglio di Stato (ACS), cui la Roadmap affidava il compito di completare i "constitutional arrangements" entro 60 giorni dalla data di inizio della "Preparatory phase", termine tecnicamente gia' esaurito, sebbene interpretato con elasticita' alla luce della ritrovata capacita' del Parlamento di riunirsi superando le divisioni degli ultimi anni.

Dopo 15 riunioni in formato telematico, il Comitato si e' riunito in presenza a Tunisi dal 7 al 9 aprile. L'obiettivo dei lavori e' stato quello di elaborare una proposta consolidata per definire il perimetro costituzionale e normativo di riferimento per la tenuta delle elezioni del 24 dicembre. La proposta consolidata, che secondo quanto riferito da UNSMIL e' prevista essere finalizzata entro il 16 aprile, verra' successivamente sottoposta alla plenaria dell'LPDF per l'approvazione. Su quest'ultimo punto mancano, al momento, indicazioni piu' precise in merito alle

modalita' di adozione (consensus o voto, e, in quest'ultimo caso, con quale maggioranza). Resta inoltre necessario un chiarimento sul passaggio successivo, ovvero quello relativo all'adozione (o meno) da parte dell'HoR delle proposte elaborate dall'LPDF. Sul punto UNSMIL si e' riservata di tornare a seguito della futura riunione dell'LPDF.

Sulla base di quanto riferito nel corso del briefing, il Comitato giuridico avrebbe trovato un accordo sul rinvio al futuro Parlamento, quello che verra' definito dalle elezioni previste a dicembre, del compito di eleggere il Capo dello Stato. L'impostazione del Comitato premierebbe l'ipotesi dell'elezione indiretta del Capo dello Stato da parte dello stesso Parlamento. Restano da definire, al momento, sia il sistema attraverso il quale l'elezione avra' luogo che i criteri di eleggibilita' del Presidente. Su questi ultimi due punti il Comitato ha rinviato l'analisi alla sessione plenaria dell'LPDF nella quale verra' illustrata la citata proposta consolidata.

Sul punto osservo che una tale impostazione appare, d'acchito, in linea con la traccia politica impressa dal Premier Dabaiba dopo la sua elezione all'interno dell'LPDF. La mancata associazione delle elezioni presidenziali a quelle parlamentari consentirebbe di mitigare, quantomeno in parte, l'impostazione di una contesa nella quale l'elezione di un candidato (e della parte geografica o ideologica di cui e' espressione) corrisponde necessariamente alla sconfitta di tutti gli altri. Impostazione, questa, inevitabile per la selezione popolare della massima carica dello Stato, ma certamente piu' diluita nella scelta dei rappresentanti chiamati a comporre la futura Assemblea parlamentare. Affidando a quest'ultima l'elezione del Presidente, vi sarebbe - secondo i sostenitori di tale soluzione - un maggior margine negoziale per la formazione di un'intesa tra le forze rappresentate in Parlamento, a tutto vantaggio del processo di riconciliazione nazionale avviato con la formazione del Governo Dabaiba.

Il percorso verso le elezioni parlamentari resta parimenti da completare con la definizione della legge elettorale e la ripartizione dei collegi. Tali passaggi, secondo l'organo tecnico deputato alla preparazione delle elezioni, l'Alta Commissione Nazionale per le Elezioni (HNEC), necessitano di giungere a compimento non oltre il 1 luglio prossimo per garantire lo svolgimento delle elezioni il 24 dicembre. Anche su questi aspetti sara' chiamato a pronunciarsi l'LPDF nella sua sessione plenaria volta a esaminare la proposta del suo Comitato giuridico.

A monte, resta ancora da definire la proporzione tra i seggi assegnati attraverso liste di partito e quelli attribuiti mediante la competizione tra candidati individuali. Dato lo scenario attuale, una maggiore presenza dei primi rischierebbe di favorire formazioni politiche gia' strutturate intorno ad un'omogeneita' ideologica - come il partito Giustizia e Costruzione, espressione della Fratellanza Musulmana (FM) cui fa riferimento anche il Presidente dell'ACS, Meshri - ma avrebbe al contempo il presumibile vantaggio di promuovere un'assegnazione dei seggi non eccessivamente condizionata dalla sola appartenenza geografica degli eletti. Per contro, forze liberali al momento prive di forme di coordinamento politico potrebbero puntare a favorire l'emersione di candidati "indipendenti" proprio per arginare il rischio di un'affermazione su scala nazionale della FM.

La strada verso le elezioni resta impervia, sebbene pubblicamente si attestino ora sottotraccia le voci piu' critiche circa l'opportunita' del mantenimento della data del 24 dicembre per il loro effettivo svolgimento. La riluttanza con la quale HoR e ACS approcciano il tema della base costituzionale delle elezioni corrobora l'impressione che tale data venga da queste istituzioni considerata unicamente come termine di scadenza dell'attuale Esecutivo, mentre quest'ultimo considera il proprio mandato orientato allo svolgimento delle elezioni, sebbene non necessariamente alla data prevista e, in ogni caso, come dichiarato dal PM Dabaiba, con la propria partecipazione, nonostante gli impegni scritti assunti a Ginevra.